



भारत का राजपत्र The Gazette of India

प्रसाधारण
EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1
PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 72] नई दिल्ली, शुक्रवार, मार्च 29, 1974/चैत्र 8 1896

No. 72] NEW DELHI, FRIDAY, MARCH 29, 1974/CHAITRA 8, 1896

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या दी जाती है जिससे कि यह अलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed as a separate compilation.

MINISTRY OF COMMERCE

RESOLUTION

TARIFFS

New Delhi, the 29th March, 1974

No. 11(r)-Tar/73.—The Tariff Commission has submitted its Report (1973) in the Review of the Automobile Ancillary Industry as required in the Government's Resolution No. 8(r)-Tar/68 dated the 9th November, 1968. The Commission's recommendations and the Government's decisions thereon are given in the Table below :—

TABLE

Sl. No.	Recommendation of the Tariff Commission	Decision of the Government
---------	---	----------------------------

1	2	3
---	---	---

Data relating to Automobile 'Ancillary' Industry.

- There is no single Governmental authority which is in a position to furnish comprehensive data on the automobile ancillary industry as a whole. In the small scale sector the position is worse: there does not appear to be even a systematic enumeration of the units established. This is a serious lacuna in the present arrangements to ensure proper development of the industry. Government may, therefore, urgently examine this problem and consider.

The recommendation is being examined with a view to taking appropriate action by the Ministries of Heavy Industry and Industrial Development.

1

2

3

- (a) entrusting the function of coordinating all important data regarding the organized sector of the industry to one suitable agency,
- (b) entrusting to the Development Commissioner, Small Scale Industries, the responsibility of regularly undertaking periodical census of the units established in the small scale sector and collect all the relevant data, such as capacity, production, number of persons employed, etc., regarding them; and
- (c) ensuring, through a Central agency, coordination and scrutiny of all the data collected in the organised and small scale sectors, so that a complete picture of the development of the ancillary industry is available at one source.

Capacity

- 2 The information on the licensed and installed capacities of the automobile ancillary units, furnished to the Commission showed that in the case of a larger number of units, the licensed capacities were lower than the installed capacities. The Directorate General of Technical Development should, therefore, urgently undertake the work of technically assessing and specifying item-wise, the licensed and installed capacities of ancillary manufacturing units in the industry.

Government have taken note of this recommendation for appropriation action by the Department concerned.

Demand and current production

- 3 If past experience of the performance of the industry is any guide, the demand estimates for ancillary items for 1978-79, made by the Working Group of the Task Force, set up under the Planning Commission, would appear to be on the optimistic side. There are constraints of production which have to be taken into account. The Commission would, therefore, like to emphasise the need for a cautious approach in estimating the targets of production.

Government have taken note of this recommendation.

1

2

3

- 4 There was unhealthy competition in this industry, due mainly to the indiscriminate establishment of small units in a number of states without proper assessment of the demand for their products and the ability of the units to face competition. Even if it were not possible to limit the number of ancillary producers by any governmental action, promotional agencies like the Small Industries Service Institutes and State Directorates, should, with a view to discouraging ruinous, unhealthy competition among small-scale units, bring out literature, circulars, etc. which would give factual and realistic appraisal of supply and demand situation and survival prospects, in different regions, for the guidance of the prospective small scale units.

Government have taken note of this recommendation for implementation as far as possible. The attention of the State Directors of Industries and the small scale producers of ancillaries and their associations, is also drawn to this recommendation.
- 5 In order to help the proper assessment of the progress of indigenisation, the automobile components may be classified broadly under the categories indicated in paragraph 29.15 of the Commission's Report (1968) on the continuance of protection to the Automobile Industry, reproduced below :

Government have taken note of this recommendation for appropriate action.

 - (i) Components, both finished and semi-finished, which are not likely to be produced in the country within the next five years ;
 - (ii) Components, both finished and semi-finished, which are partly being manufactured in the country and are partly being imported owing to inadequate production or non-availability of the requisite designs and specifications, or lack of volume of requirements ;
 - (iii) Components which are being manufactured in the country in the requisite quantities.

It would be desirable if the Directorate General of Technical Development could maintain more detailed information in respect of category (ii) above so as to show separately imports owing to (a) inadequate production; and (b) non-availability of requisite designs and specifications; and (c) lack of volume of requirement.

1

2

3

Quality and Standards

6 In spite of the fact that most of the manufacturers of ancillaries in the organised sector have, or have had, the benefit of foreign technical collaboration and also have the advantage of possessing the necessary testing equipment of their own, the ancillaries produced in the country do not conform to the expected quality standards. The Commission had drawn pointed attention to this aspect in its earlier report, but it has not received the attention it deserves. The products produced in the small scale sector are still worse. The mushroom growth of units in this sector and the resulting scramble among them for the available market has also contributed substantially to the lack of quality consciousness on their part. The Commission recommends following measures to remedy this situation :

- (a) in the organised sector, the concerned Associations, *viz.*, the All India Automobile and Ancillary Industries Association, and the Association of Indian Automobile Manufacturers, should consider what steps they can take to ensure that the members conform to the quality standards acceptable to all;
- (b) in the small scale sector, the Indian Standards Institution should, on a priority basis, take up the question of laying down standards for items reserved for the small scale sector; and
- (c) a small Committee consisting of the representatives of the All India Automobile and Ancillary Industries Association, Association of Indian Automobile Manufacturers, the Small Industries Service Institutes, and the Federation of Associations of Small Industries of India, should be constituted. This Committee could meet at regular intervals to exchange views and discuss the difficulties of the industry including those relating to quality problems. This would enable the industry to identify specific hurdles to be overcome and for corrective steps to be taken. This Committee could also work out a plan for setting up quality testing facilities at certain central places for the benefit of small scale units.

Attention of the respective Associations and producers is drawn to these recommendations, and Government have taken note of parts (b) and (c) of the recommendation and will take steps to implement them as far as possible. Attention of Indian Standard Institution also is drawn to part (b) of the recommendation. If Government finally decides to constitute the Committee as in Recommendation (c), this Committee will look into Recommendation (d) also and suggest appropriate action.

1

2

3

Prices

- 7 If any scheme of equitable distribution of raw materials at reasonable prices could be evolved it would help to bring down the prices of ancillaries significantly: but it is obvious that a long-term stability of prices of ancillaries will continue to be difficult of achievement unless production also is brought up to be in step with demand in place of there being chronic shortage of certain items as at present.

Noted for implementation to the extent possible. The attention of the industry is also drawn to the latter part of the recommendation.

Exports

- 8 There is no point in going for capacity expansion in a big way in respect of ancillary industry with a view to creating surplus capacity for export purposes, without creating a stable base for it in the domestic market. The approach towards the promotion of exports will have to continue to be selective. However, once some realistic export targets and incentive policies are framed, it is necessary to ensure that the policies laid down are actually implemented and the targets attained. It would, for instance, be desirable to undertake a periodical re-examination of the export incentive policies to take note of the increasing costs of production of exportable components and to review the procedures for claiming duty drawback to make them simple and expeditious.

The recommendation has been noted. The scope available for export of automobile ancillaries and the need for gearing production for export and the measures of assistance required for this purpose, will be examined in detail in consultation with the ministries and authorities concerned.

ORDER

Ordered that the Resolution be published in the Gazette of India and a copy thereof communicated to all concerned.

ROMA MAZUMDAR,

Jt. Secy.

वाणिज्य मंत्रालय

संकल्प

टैरिफ्स

नई दिल्ली, 29 मार्च, 1974

सं० 11(1)-टैरि/73.—सं० 8(1)-टैरि/68 दिनांक 9 नवम्बर, 1968 में यथापेक्षित मोटर गाडी अनुवर्गी उद्योग के पुनरीक्षण के सम्बन्ध में टैरिफ आयोग ने अपनी

(1973) प्रस्तुत कर दी है। आयोग की सिफारिशों और उन पर सरकार के विनिश्चय नीचे सारणी में दिए गए हैं :—

सारणी

क्रमांक	टैरिफ आयोग की सिफारिश	सरकार का निश्चय
1	2	3

मोटर गाड़ी अनुषंगी उद्योग में सम्बन्धित आंकड़े

- (1) ऐसा कोई एक सरकारी प्राधिकरण नहीं है जो, समग्र रूप से मोटर गाड़ी अनुषंगी उद्योग के बारे में व्यापक रूप से आंकड़े देने की स्थिति में हो। लघु पैमाने के क्षेत्र में स्थिति और खराब है :

ऐसा प्रतीत होता है कि स्थापित एककों का कमवन्ध परिगणना भी नहीं है। उद्योग का समुचित विकास सुनिश्चित करने के लिए विद्यमान प्रबन्धों से यह एक कमी है। अतः सरकार तुरन्त इस समस्या का अध्ययन को और निम्न लिखित पर विचार करे :

भारी उद्योग तथा औद्योगिक विकास मंत्रालयों द्वारा समुचित कार्यवाही करने की दृष्टि से सिफारिश पर विचार किया जा रहा है।

- (क) किसी एक उपयुक्त अधिकरण को संगठित क्षेत्र के सम्बन्ध में सभी महत्वपूर्ण आंकड़े समन्वित करने का कार्य सौंपेगा ;

- (ख) विकास आयुक्त, लघु उद्योग को, लघु उद्योग क्षेत्र में स्थापित एककों की समय-समय पर नियमित रूप से गणना करने और उनके बारे में क्षमता, उत्पादन, रोजगार में लगे व्यक्तियों की संख्या, आदि सम्बन्धित सभी संग्रह आंकड़े एकत्रित करने का उत्तरदायित्व सौंपना, तथा

- (ग) एक केन्द्रीय अधिकरण के माध्यम से, संगठित तथा लघु उद्योग क्षेत्रों से एकत्रित किए गए सभी आंकड़ों का सम्बन्ध तथा उनकी संवीक्षा सुनिश्चित करना, ताकि अनुषंगी है उद्योग के विकास का सम्पूर्ण चित्र एक ही जगह उपलब्ध हो सके।

1

2

3

क्षमता

- (2) मोटर गाडी अनुपंगी एककों की लाइसेंस प्राप्त और सुस्थापित क्षमताओं के सम्बन्ध में आयोग को प्रस्तुत की गई जानकारी से यह पता चलता है कि अधिकांश एककों के मामले में लाइसेंस प्राप्त क्षमताएँ, सुस्थापित क्षमताओं की अपेक्षा कम थी। अतः तकनीकी विकास के महा निदेशालय को इस आयोग में लगे अनुपंगी एककों की लाइसेंस प्राप्त तथा सुस्थापित क्षमताओं का तकनीकी रूप में निर्धारित करने तथा मदवार ब्योरा देने का कार्य तुरन्त शुरू करना चाहिए।

सरकार ने, सम्बन्धित विषय द्वारा उचित कार्यवाही करने के लिए इस सिफारिश को नोट कर लिया है।

मांग तथा वर्तमान उत्पादन

- (3) अगर उद्योग के कार्य निष्पादन के विगत अनुभव से कोई निदेशन मिल सकता है तो योजना आयोग के अतगत स्थापित टास्क फोर्स के कार्यकारी दल द्वारा अनुसंगी मर्दी के लिए 1978-79 के मांग प्राक्कलन काफी बड़े चूहे प्रतीत होंगे। उत्पादन पर कुछ बंदिशें होती हैं जिस पर ध्यान देना पड़ता है अतः आयोग के उत्पादन के लक्ष्यों का अनुमान लगाने में मावधानी से काम चलने की आवश्यकता पर बल देना चाहिए।

सरकार ने इस सिफारिश को नोट कर लिया है।

- (4) इस उद्योग में मुख्य रूप से छोटे एककों के उत्पादों की मांग का तथा प्रतियोगिता का सामना करने की उनकी सामर्थ्य का समुचित अनुमान लगाए बिना अनेक राज्यों में ग्रन्थाधुन्ध उनकी स्थापना के कारण ही अस्वस्थ प्रतियोगिता रही। यदि किसी सरकारी कार्यवाही से अनुपंगी के उत्पादकों की संख्या सीमित करना सम्भव नहीं था तो छोटे पैमाने के एककों में घातक, अस्वस्थ प्रतियोगिता को हतोत्साहित करने के विचार में तत्काल उद्योग सेवा मस्थान तथा न राज्य निदेशालयों जैसे संवघनात्मक अभिकरणों को ऐसा

सरकार ने इस सिफारिश को यथा सम्भव कार्यन्वित करने के लिए नोट कर लिया है उद्योगों के राज्य निदेशकों तथा अनुपंगी वस्तुओं के छोटे उत्पादकों व उनकी एगोसिएशनों का ध्यान भी इस सिफारिश की और दिलाया गया है।

(1)

(2)

(3)

साहित्य, परिपत्र आदि निकालने चाहिए थे जिनमें सम्भावित छोटे पैमाने के एककों के मांग दर्शन के लिए विभिन्न क्षेत्रों में, मांग एवम सप्लाई स्थिति का सही तथा वास्तविक मूल्यांकन दिया हो तथा यह बताया गया हो कि उन एककों के जीवित रहने की किन्नी सम्भावनाएँ हैं।

- (5) स्वदेशीकरण की प्रगति का उचित अनुमान लगाने में सरकार ने इस सिफारिस को उपर्युक्त सहायता देने के उद्देश्य से मोटर गाड़ी सर्वतक मोटे कार्यवाही के लिए नोट कर लिया तौर पर मोटर गाड़ी उद्योग का संरक्षण जारी रखने है। के सम्बन्ध में आयोग की रिपोर्ट (1968) के पैरा-ग्राफ 29.15 में बताए गए वर्गों के अन्तर्गत वर्गीकृत किया जाए, जैसा कि नीचे बताया गया है :

(1) संघटक तैयार व अर्ध-तैयार दोनों प्रकार के जिनके आगामी पाँच वर्षों में देश में तैयार होने की सम्भावना नहीं है।

(2) संघटक तैयार व अर्ध-तैयार दोनों प्रकार के , जिनका अंशतः देश में विनिर्माण हो रहा है तथा अपर्याप्त उत्पादन अथवा अपेक्षित डिजाइनों व विशिष्टताओं की अनुपलब्धता अथवा आवश्यक-ओं की मात्रा की कमी के कारण अंशतः आयात किया जाता है।

(3) संघटक जिनका अपेक्षित मात्रा में देश में विनिर्माण हो रहा है।

यह त्रास्तनीय होगा यदि तकनीकी विकास महा-निदेशालय उपरोक्त को (2) के सम्बन्ध में और अधिक विस्तृत जानकारी रखें ताकि (4) अपर्याप्त उत्पादन,

(ख) अपेक्षित डिजाइनों व विशिष्टियों की अनुपलब्धता, और

1

2

3

(ग) अपेक्षित मात्रा की कमी, के कारण होने वाले आयातों को अलग अलग दिखाया जा सके ।

क्वालिटी तथा मानक

(6) इस तथ्य के बावजूद कि संगठित क्षेत्र में अनुषंगी सामान के बहुत से विनिर्माताओं को विदेशी तकनीकी सहयोग का लाभ प्राप्त है अथवा था तथा स्वयं अपने आवश्यक परीक्षण उपसकर होने का लाभ प्राप्त है, देश में उत्पादित अनुषंगी सामान अपेक्षित क्वालिटी मान को से मेल नहीं खाता । आयोग ने अपनी पहली रिपोर्ट में इस पहलु पर ध्यान आकर्षित किया था लेकिन इस पर जितना ध्यान दिया जाना चाहिए था उतना नहीं दिया गया । लघु क्षेत्र में उत्पादित उत्पाद और भी खराब है । इस क्षेत्र में एककों का अन्वाधुनिक विस्तार होने तथा फलस्वरूप उपलब्ध बाजार के लिए उनकी आप्रम में होड़ होने से भी उनमें क्वालिटी के प्रति जागरूकता का अभाव रहा है आयोग ने इस स्थिति के उपचार के लिए निम्नलिखित उपायों की सिफारिश की है :—

(क) संगठित क्षेत्र में, सम्बन्धित एसोसिएशनों अर्थात् अखिल भारतीय मोटरगाड़ी तथा अनुषंगी उद्योग एसोसिएशन, और भारतीय मोटर-गाड़ी विनिर्माता संगठन को यह विचार करना चाहिए कि यह सुनिश्चित करने के लिए कौन से कदम उठाए जायें कि सदस्य सभी को स्वी-कार्य क्वालिटी मानकों के अनुरूप ही माल बनाएँ ।

(ख) लघु उद्योग क्षेत्र में, भारतीय मान संस्थान को लघु उद्योग के लिए सुरक्षित मर्दों के मानक निर्धारित करने का काम प्राथमिकता के आधार पर आरम्भ करना चाहिए, और

सम्बन्धित एसोसिएशनों व उत्पादकों का ध्यान इन सिफारिशों को और आर्कषित किया गया है तथा सरकार ने सिफारिश के भाग (ख) व (ग) भागों पर गौर किया है और तथा सम्भव उनको कार्यान्वित करने के लिए कदम उठाएंगे । भारतीय मानक संस्थान का ध्यान भी सिफारिश के भाग (ख) की और आर्कषित किया गया है । अन्ततः यदि सरकार सिफारिश के भाग (ग) में निर्दिष्ट समिति गठित करने का निश्चय करती है तो यह समिति सिफारिश (4) पर भी गौर करेगी तथा समुचित कार्यवाही का सुझाव देगी ।

1

2

3

(ग) एक छोटी सी समिति गठित की जाए, जिसमें अखिल भारतीय मोटरगाड़ी तथा अनुषंगी उद्योग एसोसिएशन, भारतीय मोटर गाड़ी विनिर्माता एसोसिएशन, लघु उद्योग सेवा संध्याओं और भारतीय लघु उद्योग एसोसिएशनों की फेडरेशन के प्रतिनिधि शामिल हों। यह समिति, उद्योग सम्बन्धी कठिनाइयों, जिन में क्वालिटी से सम्बन्धित समस्याएँ भी शामिल हैं, के विषय में विचार-विनिमय और बातचीत करने के लिए नियमित रूप से समय-समय पर बैठकें बुला सकती है। इससे उद्योग, कुछ समस्याएँ हल कर सकेगा और सुधारात्मक उपाय भी कर सकेगा। यह समिति, लघु उद्योग एककों के लाभ के लिए कुछ विशेष केन्द्रीय स्थानों पर क्वालिटी परीक्षण सुविधाओं की स्थापना करने से सम्बन्धित एक योजना भी बना सकती है।

कीमतेँ

(7) यदि कच्चे माल के उचित कीमतों पर न्याय-संगत वितरण की कोई योजना बनाई जाए तो उस से अनुषंगी मर्दों की कीमतें कम करने में काफी मदद मिलेगी, किन्तु यह बात स्पष्ट है कि जब तक कुछ खास मर्दों की काफी समय से अब तक बतों आ रही कमी के स्थान पर, मांग के अनुसार उत्पादन को बढ़ाया नहीं जाता तब तक अनुषंगी मर्दों की कीमतों में दीर्घकाल तक स्थिरता बनाए रखने में सफलता मिलना कठिन ही है।

यथासम्भव सीमा तक कार्यान्वित करने के लिए नोट कर ली गई। सिफारिश के अंतिम भाग की प्रोर उद्योग का ध्यान दिनाया जाना है।

निर्यात

(8) आन्तरिक बाजार में इस बात के लिए स्थिर आधार बनाए बगैर निर्यात प्रयोजनों के लिए ही अतिरिक्त क्षमता बढ़ाने के विचार से अनुषंगी उद्योग को क्षमता में व्यापक स्तर पर विस्तार करने का अर्थ नहीं है। निर्यातों के संवर्धन के लिए निरंतर चयनात्मकता दृष्टिकोण रखना होगा। तथापि, जब एक बार कोई यथार्थ निर्यात लक्ष और प्रोत्साहन नीतियाँ निर्धारित हो जाएँगी तो यह सुनिश्चित करना

सिफारिश नोट कर ली गई है। मोटर-गाड़ी अनुषंगी उद्योग के निर्यात के लिए उपलब्ध गुंजायश और निर्यात के लिए उत्पादन बढ़ाने की जरूरत और इस प्रयोजन के लिए अपेक्षित उपायों पर सम्बद्ध मंत्रालयों और प्राधिकारियों के

1

2

3

आवश्यक होगा कि जो नीतियां निरूपित की गई हैं, वास्तविक रूप में उन का कार्यान्वयन हो और लक्ष्य प्राप्त किए जाएं। उदाहरण के लिए, यह वांछनीय होगा कि निर्यात किए जाने के योग्य उपकरणों की बढ़ती हुई लागत पर गौर करने और शुल्क वापसी दावा करने की क्रिया-विधि को सरल और शीघ्र-कारी बनाने के विचार से उसकी पुनरीक्षा करने के लिए समय-समय पर पुनर्विचार किया जाए।

परामर्श में विस्तारपूर्वक विचार किया जाएगा।

आदेश

आदेश दिया जाता है कि संकल्प को भारत के राजपत्र में प्रकाशित किया जाये और उसकी एक प्रति सभी सम्बन्धों को प्रेषित की जाए।

रोमा मजूमदार, संयुक्त सचिव।

